

Vabariigi Valitsuse määruse „Tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2026. aastal“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1 Sisukokkuvõte

Määrusega kehtestatakse 2026. aastal tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali (edaspidi *sihtkapital*) töötuskindlustushüvitiste sihtfondist ülekantava vahendite määraks 5,3% ja koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondist ülekantavate vahendite määraks 9,8%. Sihtkapitalist rahastatakse aktiivsete tööturumeetmete (edaspidi *tööturumeetmed*) pakkumist, st tööturuteenuste osutamist ja tööturutoetuste maksmist. Lisaks töötuskindlustuse vahenditele moodustavad sihtkapitali riigieelarvest tööturumeetmete pakkumiseks sihtotstarbeliselt eraldatud vahendid ning sihtkapitali vahendite paigutamisest saadav investeeringutulu.

Töötuskindlustuse seaduse (TKindlS) § 38¹ lõike 1 alusel võib sihtkapitali üle kanda kuni 30% töötuskindlustusmaksetest, mis on laekunud:

- 1) töötuskindlustushüvitiste sihtfondi (edaspidi *kindlustatute sihtfond* või *I sihtfond*);
- 2) koondamise ja tööandja maksejõuetuse puhul makstavate hüvitiste sihtfondi (edaspidi *tööandjate sihtfond* või *II sihtfond*).

TKindlS § 38¹ lõike 2 alusel esitab Eesti Töötukassa (edaspidi *töötukassa*) nõukogu valdkonna eest vastutava ministri (majandus- ja tööstusminister) kaudu Vabariigi Valitsusele ettepaneku sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamiseks vähemalt kord kalendriaastas, hiljemalt jooksva kalendriaasta 1. septembriks. Töötukassa nõukogu tegi 27. augustil 2025 ettepaneku kehtestada 2026. aasta sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 5,3 protsenti I sihtfondist ja 9,8 protsenti II sihtfondist. TKindlS § 38¹ lõike 3 alusel kehtestab Vabariigi Valitsus sihtkapitali ülekantavate vahendite määra järgmiseks kalendriaastaks hiljemalt 15. oktoobriks.

1.2 Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi tööhõive osakonna nõunik Siirika Paulman (tel 5887 8297; siirika.paulman@mkm.ee), töötushüvitiste ja tööturutoetuste juht Ingrid Erm-Eks (tel 5660 0831; ingrid.erm-eks@mkm.ee) ning sama osakonna õigusnõunik Ilona Säde (tel 5667 4014; ilona.sade@mkm.ee). Seletuskirja mõjude osa koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi tööala valdkonna töövaldkonna andmete nõunik Ingel Kadarik (tel 5451 0226; ingel.kadarik@mkm.ee).

Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigussakonna õigusnõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee).

1.3 Märkused

Eelnõu on seotud Vabariigi Valitsuse määruse „Kindlustatu ja tööandja töötuskindlustusmakse määrad aastatel 2026–2029“ eelnõuga.

Eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse tähenduses.

2. Määruse eesmärk

Määruse eesmärk on tagada töötukassale 2026. aastaks tööturuteenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks vajalikud vahendid.

3. Eelnõu sisu

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist, millest esimene sätestab 2026. aastal sihtkapitali ülekantavate vahendite määra ja teine määruse jõustumisaja.

Paragrahv 1 sätestab 2026. aasta töötuskindlustuse sihtfondidest sihtkapitali ülekantavate vahendite määra. Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr sõltub töötuskindlustusmakse määra ja töötuskindlustusvahendite laekumisest ning tööturuteenuste ja -toetuste kulust. Töötukassa nõukogu otsustas 27. augustil 2025 teha Vabariigi Valitsusele ettepaneku kehtestada 2026. aasta:

- 1) töötuskindlustusmakse määraks 2,4% (töötaja määr 1,6% ja tööandja määr 0,8%) ja
- 2) sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 5,3 protsenti I sihtfondist ja 9,8 protsenti II sihtfondist.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr 2025. aastal on 24,4% nii kindlustatute kui ka tööandjate sihtfondist. 2026. aastal suurenevad töötuskindlustuse kulud seoses baasmääras töötuskindlustushüvitise lisandumisega ning kuna baasmääras töötuskindlustushüvitist rahastatakse I sihtfondist (hüvitiselt makstav sotsiaalmaks kaetakse II sihtfondist), siis langeb surve eelkõige I sihtfondile. I sihtfondi vahendite jätkusuutlikkuse toetamiseks lepiti töötukassa nõukogus kokku, et 2026. aastal kaetakse aktiivsete tööturumeetmete kulud baasmääras töötuskindlustuse ja sellelt makstava sotsiaalmaksu ulatuses sihtkapitali kogunenud vahenditest ning ülejäänud osa teenuste kuludest jaotub I ja II sihtfondi laekumistest võrdselt (st 50% I sihtfondist ja 50% II sihtfondist senise 65% ja 35% proportsiooni asemel).

Töötuskindlustusvahenditest rahastatavad aktiivsete tööturumeetmete kulud on 2026. aastal prognoosi kohaselt 65,8 miljonit eurot, millest 42,3 miljonit eurot (s.o samas ulatuses kui baasmääras töötuskindlustushüvitise kulu koos sotsiaalmaksuga) kaetakse sihtkapitali kogunenud vahenditest. Ülejäänud osa aktiivsete tööturumeetmete kuludest ehk 23,6 miljonit eurot kaetakse jooksva aasta töötuskindlustusmaksetest sihtkapitali kantavatest vahenditest, millest 50% (11,8 miljonit eurot) kaetakse I sihtfondist ja 50% (11,8 miljonit eurot) II sihtfondist sihtkapitali ülekantavatest vahenditest. Seega tuleb 2026. aastal aktiivsete tööturumeetmete osutamiseks sihtkapitali kanda 5,3% I sihtfondi ja 9,8% II sihtfondi töötuskindlustusmakse laekumistest.

Paragrahvi 2 järgi jõustub määrus 1. jaanuaril 2026. aastal.

4. Eelnõu terminoloogia

Eelnõuga ei muudeta kehtiva õiguse terminoloogiat.

5. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Määruse eelnõul puudub seos Euroopa Liidu õigusega.

6. Määruse mõjud

Käesoleval määruel on mõju majandusele, riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, kuludele ja tuludele ning sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju. Määruel puuduvad mõjud keskkonnale, regionaalarengule ning riigi julgeolekule ja välissuhetele.

Mõju majandusele ning sotsiaalne, sealhulgas demograafiline mõju

Sihtrühm: tööturuteenuseid ja tööturutoetusi kasutavad isikud

Mõju ulatus, mõjutatud sihtrühma suurus ja mõju sagedus

Rohkem kui kaks aastat languses olnud majandus hakkas 2024. aasta lõpus näitama kosumise märke. Rahandusministeeriumi suvise majandusprognoosi kohaselt hakkab Eesti majandus käesoleval aastal aegamisi taastuma. Prognoosi kohaselt kasvab 2025. aastal SKP 0,7%, kuid perioodil 2026–2029 majanduskasv kiireneb, olles 2026. aastal 2,5%, 2027. aastal 2,3%, 2028. aastal ja 2029.aastal 2,2%. Võrreldes 2023. aastaga (6,4%) kasvas 2024. aastal 15–74-aastaste töötuse määr 7,6%-ni. 2025. aasta esimeses kvartalis kasvas töötuse määr veelgi, 8,6%-ni, mis on viimaste aastate kõrgeim näitaja, kuid langes 2025.a teises kvartalis 7,8%-ni. Registreeritud töötuse määr (16–pensioniiga) oli 2023.aastal (7,4%) küll kõrgem kui üldine töötuse määr, kuid erinevalt üldise töötuse määrast langes 2024.aastal 7,1%-ni. 2025.aasta I-kvartalis oli registreeritud töötuse määr 7,2% ning II-s kvartalis langes 6,4%-ni. Rahandusministeeriumi suvise prognoosi kohaselt püsib käesoleval aastal töötuse määr veel kõrgel (prognoosi kohaselt 7,6%), kuid hakkab seejärel langema, jõudes 2029. aastal 6,6%-ni. Töötukassa prognoosi kohaselt muutub aastatel 2026–2029 registreeritud töötute arv sarnaselt Rahandusministeeriumi töötute üldarvu prognoosile. Töötukassa prognoosi kohaselt on 2026. aastal registreeritud töötuid keskmiselt kuus arvel ca 45 600 (ca 1 100 võrra vähem kui aastal 2025). Aastateks 2027–2029 prognoosib töötukassa registreeritud töötute arvu langust, jõudes 2029. aastal prognoosi kohaselt ca 43 300 töötut juurde.

Määrusega kehtestatakse 2026. aastaks sihtkapitali ülekantavate vahendite määrad, millega tagatakse tööturuteenuste osutamine ja tööturutoetuste maksmine. Tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise jätkamine on positiivne nii sotsiaalselt kui ka majandusele tervikuna: paranevad tööturuteenuseid ja tööturutoetusi saavate inimeste võimalused liikuda tööturule või ennetada töötuks jäämist (ennetavate tööturumeetmete kaudu). Tööturule sisenemisega ja regulaarse töötasu saamisega kasvavad isikute sissetulekud ning paraneb nende heaolu. Suurem majanduslik kindlustunne vähendab sõltuvust sotsiaaltoetustest ning toetab inimeste iseseisvust ja aktiivset osalemist ühiskonnas. Väheneb pikaajaliste töötute, heitunute ning üksnes toetuste abil toime tulevate isikute arv.

Mõju sihtrühma majanduslikule ja sotsiaalsele toimetulekule on positiivne, kuid mõju ulatust tervikuna võib pidada väikeseks, sest tööturuteenuseid ja -toetusi osutatakse ka täna ning sihtkapitali ülekantavate vahenditega tagatakse nende osutamiseks vajalikud vahendid 2026. aastaks. 2026. aastal moodustab töötukassa prognoosi kohaselt tööhõiveprogrammi¹ raames tööturumeetmetes osalemiste arv 34% kuu jooksul registreeritud töötute arvust (ca 18 000 osalemist kuus), mistõttu võib sihtrühma suurust pidada keskmiseks. Kuna sihtkapitali ülekantavate vahendite määr kehtestatakse kord aastas ning sihtrühma tasandil ei toimu võrreldes varasemaga muutusi, siis on mõju sagedus väike.

¹ Vabariigi Valitsuse 29.09.2023 määrus nr 90 „Tööhõiveprogramm 2024–2029“. RT I, 22.06.2024, 2. [Tööhõiveprogramm 2024–2029–Riigi Teataja](#). Prognoosis arvestatud nõukogus heakskiidu saanud teenuste kärbetega.

Ebasoovitavad mõjud

Rahandusministeeriumi 2025. aasta suvise majandusprognoosi kohaselt on 2026. aasta esimeses pooles prognoositav töötuse määr 7,3–7,4% ning langeb teisel poolaastal 6,6–6,9%-le. Ebasoovitav mõju võib avalduda juhul, kui tegelik töötuse määr on järgneval aastal prognoositust oluliselt kõrgem, mistõttu sihtkapitali ülekantavatest vahenditest ei pruugi piisata tööturuteenuste ja -toetuste osutamiseks.

2026. aastal ei kaeta tööturuteenuste ja -toetuste kulusid üksnes jooksva aastal laekuvatest vahenditest, vaid kasutatakse osaliselt sihtkapitali kogunenud vahendeid. Selline lähenemine võib pikemas perspektiivis kaasa tuua riski, et sihtkapitali vahendid vähenevad liiga kiiresti ning keerulistes majandusoludes ei pruugi olla piisavalt ressursse teenuste osutamiseks ja tööturutoetuste maksmiseks. Töötukassa prognoosi kohaselt on 2025. aasta lõpu seisuga sihtkapitalis vahendite jääk ligikaudu 108 miljonit eurot, millest 2026. aastal plaanitakse kasutada 42,3 miljonit eurot. Prognoosi kohaselt on sihtkapitali jääk 2026. aasta lõpuks ligikaudu 68 miljonit eurot. Eeldades, et järgnevatel aastatel rahastatakse tööturuteenuseid ja tööturutoetusi jooksva aastal laekuvatest vahenditest, on järgnevatel aastatel sihtkapitali jääk ca 70 miljonit 2027. aastal, ca 72 miljonit 2028. aastal ning ca 74 miljonit 2029. aastal. Majandusprognooside kohaselt on oodata mõõdukat majanduskasvu. Seega saab riski hinnata väikeseks.

Kokkuvõttev hinnang mõju olulisusele

Mõju ulatus ning mõju sagedus on väike, sihtrühma suurus on keskmine. Ebasoovitavat mõju ei ole majanduse taastumisel ette näha.

Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele, kuludele ja tuludele

Mõju sihtrühm: töötukassa

Mõju ulatus, mõjutatud sihtrühma suurus ja mõju sagedus

Määruse jõustumisel on mõju avaliku sektori tuludele ja kuludele. Kuigi järgnevatel aastatel oodatakse majandusliku olukorra taastumist ning prognoosi kohaselt registreeritud töötute arv järgnevatel aastatel mõnevõrra väheneb, siis palga- ja hinnakasvu tõttu püsivad hüvitiste ja aktiivsete tööturumeetmete kulud kõrged. Seoses baasmääras töötuskindlustushüvitise rakendamisega suurenevad töötuskindlustuse kulud alates 2026. aastast ca 40–43 miljoni euro võrra aastas. Lisanduvaid kulusid tasandab mõnevõrra planeeritud Tööhõiveprogrammi 2024–2029 muudatustega kaasnev kokkuhoid², kuid teisalt tõstavad töötuskindlustuse kulusid aktiivsete tööturumeetmete välisvahenditest rahastamise lõppemine ning nende kulude ületulek töötuskindlustusvahenditesse. 2026. aasta kulusid mõjutab välisvahenditest rahastatava teenuse „Minu esimene töökoht“ lõppemine 2025. aasta lõpus – teenust samadel tingimustel ei jätkata, kuid osa sihtrühmast suunatakse kasutama Tööhõiveprogrammi palgatoetust. Prognoosi järgi on aktiivsete meetmete kulu töötuskindlustusvahenditest 2026. aastal 65,8 miljonit eurot. Seoses välisrahastuse lõppemisega tööalase rehabilitatsiooni osutamiseks 2027. aasta lõpuks, kasvab aktiivsete meetmete kulu töötuskindlustusvahenditest 2028. aastaks 73,4 miljoni euroni ning 2029. aastal 74,8 miljoni euroni.

Töötukassa prognoosi kohaselt on 2026. aastal töötuskindlustuse kogutulud 358,3 miljonit eurot ja kogukulud 373,3 miljonit eurot ning tulek 15 miljonit euro ulatuses negatiivne.

² Töötukassa nõukogu on heaks kiitnud sihtkapitali vahenditest rahastatavate tööhõiveprogrammi teenuste kavandatavad muudatused: tasemeõppe toetuse suvekuudel mittemaksmine; töötavate inimeste koolituskaardiga eesti keele koolituste lõpetamine; eesti keele koolituste rahastamine tööandja koolitustoetusega vaid tasemeeksamiks ettevalmistamiseks; palgatoetuse tingimuste muutmine; sõltuvusnõustamise teenuse lõpetamine; tööklubi, tööharjutuse ja toetatud töölerakendamise teenuste liitmine.

2026. aasta lõpuks prognoositav töötuskindlustuse netovara maht on 577,8 miljonit eurot. Aastatel 2027–2029 on töötuskindlustuse tulem positiivne, jäädes vahemikku 4,3–22,6 miljonit eurot ning netovarad kasvavad 2029. aasta lõpuks 614,8 miljoni euron.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määra kehtestamine mõjutab eelkõige töötukassat, kes tööturuteenuseid osutab ja tööturutoetusi maksab. Kaudselt on mõjutatud ka kohalikud omavalitsused ja riik tervikuna, eeldusel, et tööturuteenuseid ja -toetusi saavate inimeste sissetulekud ja heaolu paraneb ning väheneb heitunute ning üksnes toetuste abil toime tulevate isikute arv. Kuna tööturuteenuseid ja -toetusi osutatakse ka täna ning sihtkapitali ülekantavate vahenditega tagatakse nende osutamiseks vajalikud vahendid 2026. aastaks ning tööturuteenuste osutamine, tööturutoetuste maksmine ja hüvitiste andmine on töötukassa peamiseks tegevuseks, siis ei toimu töötukassa tegevuses võrreldes varasemaga muutusi ning mõju ulatus ning sagedus on väike.

Ebasoovitavad mõjud

Töötukassa 2026. aasta kogutulem on prognoosi kohaselt negatiivne (–15 miljonit eurot), sealhulgas I sihtfondi tulem –3,5 miljonit eurot. Järgnevatel aastatel paraneb kogutulem, kuid I sihtfondi tulem püsib negatiivne veel 2027. aastal (–11,5 miljonit eurot) ja 2028. aastal (–7,4 miljonit eurot), muutudes positiivseks alates 2029. aastast (0,1 miljonit eurot).

I ja II sihtfondist rahastatakse töötuskindlustushüvitisi, töötukassa tegevuskulusid, eraldi reservkapitali ning kantakse vahendeid sihtkapitali. Seetõttu mõjutab I sihtfondi negatiivne tulemus otseselt ka tööturuteenuste ja -toetuste rahastamiseks kasutatavat sihtkapitali. Prognoosi kohaselt on sihtkapitali tulem 2026. aastal –39,8 miljonit eurot, kuna tööturuteenuste ja -toetuste kulusid ei kaeta üksnes jooksva aastal laekuvatest vahenditest, vaid osaliselt kasutatakse sinna kogunenud ülejääki, et katta 2026. aastast rakendatava baasmääras töötuskindlustushüvitise kulusid sihtfondidest. II sihtfondi vahenditest võib katta I sihtfondi puudujäägi (aga mitte vastupidi) ning kohustuslik reserv, sihtfondides ja sihtkapitalis olevad vabad vahendid tagavad käesoleval hetkel töötuskindlustusvahendite piisavuse.

Ebasoovitavad mõjud võivad aga avalduda pikemas perspektiivis, kui majandus ei taastu planeeritud ning I sihtfondi tulem jääb pikemaajal negatiivseks ja selle arvelt võib ka sihtkapitali vahendite maht väheneda. Sellisel juhul võib piiratud olla tööturuteenuste ja -toetuste osutamine senises mahus või väheneda valmisolek tulla toime kriisiolukorras. Majandusprognooside kohaselt hakkab majandus kosuma ning töötukassa prognoosi kohaselt pöördub tulem positiivseks, seega on ebasoovitavate mõjude realiseerumine ebatõenäoline. Samuti, kuna tööturuteenuste-, tööturutoetuste- ja hüvitiste osutamine on töötukassa peamiseks tegevuseks, siis võib eeldada, et töötukassa suudab reorganiseerida olemasolevaid hüvitisi või tööturuteenuseid ja tööturutoetusi sellisel moel, mis ei mõjuta sihtrühmi negatiivselt. Seega võib ebasoovitavate mõjude esinemise riski hinnata madalaks.

Kokkuvõttev hinnang mõju olulisusele

Mõju ulatus, sihtrühma suurus ning mõju sagedus on väike. Ebasoovitavate mõjude realiseerumise riski maandamiseks tuleb tagada töötukassa kulude ja tulude vaheline jätkusuutlikkus viisil, mis ei mõjuta sihtrühmi negatiivselt.

7. Määruse rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud

2011. aastal kanti sihtkapitali üle 12% sihtfondidesse laekunud vahenditest. 2011. aastal koguti vahendeid sihtkapitali ja neid tööturuteenuste osutamiseks ega tööturutoetuste maksmiseks ei kasutatud. Alates 2012. aastast on sihtkapitali vahendeid kasutatud tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise rahastamiseks. 2012. aastal kanti sihtkapitali üle 16,1%,

2013. aastal 17,8%, 2014. aastal 18,9%, 2015. aastal 20%, 2016. aastal 15%, 2017. aastal 19%, 2018. aastal 25,6% ning 2019. aastal 16,1% kummaski sihtfondist. 2020. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks kuni 29. märtsini 17,6% ja alates 30. märtsist 30%. 2021. aastal oli sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks 30%, 2022. aastal 19,8%, 2023. aastal 25,5%, 2024. aastal 23,3% ja 2025. aastal 24,4%. Aastal 2026 tuleb tööturumeetmete kulude katmiseks kanda sihtkapitali töötuskindlustusmakse jooksva aasta laekumistest 5,3% I sihtfondist ja 9,8% II sihtfondist.

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määra, sh tööturuteenuste osutamise ja tööturutoetuste maksmise kulu prognoosimisel, on töötukassa lähtunud Rahandusministeeriumi 2025. aasta suvisest majandusprognoosist. Tööturuteenuste ja -toetuste kulu prognoosimisel on võetud arvesse 2024. aasta kulusid, mida on korrigeeritud töötute arvuga ning hinna- ja palgakasvuga. Lisaks on prognoosis arvestatud nõukogus heakskiidu saanud teenuste kärbetega ning välisrahastuse lõppemisel teenuste kulude ületulekuga töötuskindlustusvahenditesse. Töötuskindlustuse tulude ja kulude prognoos maksemääraga 2,4%, sh sihtkapitali ülekantavate vahendite prognoos, aastateks 2026–2029 on esitatud tabelis 1.

Tabelist on näha, et kuna aktiivsete tööturumeetmete kulu rahastatakse 2026. aastal osaliselt sihtkapitali kogunenud vahendite arvelt, on sihtkapitali tulem 39,8 miljoni euro ulatuses negatiivne. Ka esimese sihtfondi tulem jääb 2026. aastal 3,5 miljoni euro ulatuses negatiivseks ning püsib negatiivne ka 2027. ja 2028. aastal.

Tabel 1. Töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastateks 2026–2029 maksemääraga 2,4%.

		2026	2027	2028	2029
1	SKP reaalkasv	2,5%	2,3%	2,2%	2,2%
2	Keskmine palk	2 201	2 305	2 409	2 514
3	Keskmise palga kasv	5,2%	4,7%	4,5%	4,4%
4	Tarbijahinnaindeks	3,5%	2,4%	2,3%	2,0%
5	Töötuse määr (15-74a)	7,0%	6,7%	6,7%	6,6%
6	Töötute arv (ILO töötute arv)	52 905	50 308	49 890	49 220
7	Registreeritud töötute arv (keskmiselt päevas)	45 633	44 640	43 959	43 283
8	Likviidsusreservi tulusus	1,9%	2,1%	2,3%	2,5%
9	<i>Töötuskindlustusmakse määr: kindlustatud</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,6%</i>
10	<i>Töötuskindlustusmakse määr: tööandjad</i>	<i>0,8%</i>	<i>0,8%</i>	<i>0,8%</i>	<i>0,8%</i>
11	<i>Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr: I SF</i>	<i>5,3%</i>	<i>14,0%</i>	<i>14,9%</i>	<i>14,5%</i>
12	<i>Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr: II SF</i>	<i>9,8%</i>	<i>26,0%</i>	<i>27,6%</i>	<i>27,0%</i>
	Tulud				
13	Töötuskindlustusmaksed kokku	344 559 589	362 472 945	379 472 945	396 539 189
14	I SF: kindlustatute töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	223 963 733	235 607 414	246 657 414	257 750 473
15	II SF: tööandjate töötuskindlustusmaksed (tekkepõhine)	120 595 856	126 865 531	132 815 531	138 788 716
16	Ülekantavad vahendid sihtkapitali	23 579 938	66 050 925	73 431 276	74 829 925
17	<i>I SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid</i>	<i>11 789 969</i>	<i>33 025 462</i>	<i>36 715 638</i>	<i>37 414 963</i>
18	<i>II SF-st sihtkapitali ülekantavad vahendid</i>	<i>11 789 969</i>	<i>33 025 462</i>	<i>36 715 638</i>	<i>37 414 963</i>
19	Investeeringimistulu	13 741 361	14 804 166	16 334 780	18 060 253
20	I SF investeeringimistulu	4 753 137	5 198 396	5 413 947	5 710 281
21	II SF investeeringimistulu	4 354 474	5 502 880	6 378 195	7 352 498
22	SK investeeringimistulu	2 501 471	1 746 159	1 961 457	2 191 843
23	Reservi investeeringimistulu	2 132 280	2 356 730	2 581 181	2 805 631
24	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUTULU	358 300 950	377 277 111	395 807 725	414 599 442

25	I SF KOGUTULU	216 926 901	207 780 348	215 355 724	226 045 791
26	II SF KOGUTULU	113 160 361	99 342 949	102 478 087	108 726 252
27	SK KOGUTULU	26 081 409	67 797 084	75 392 733	77 021 768
28	RESERVI KOGUTULU	2 132 280	2 356 730	2 581 181	2 805 631
	Kulud				
29	Hüvitised ja hüvitistelt makstav sotsiaalmaks	239 177 793	235 827 999	238 443 420	240 350 920
30	Sissetulekupõhise töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	138 696 366	137 361 142	138 041 183	138 405 607
31	Baasmääras töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	37 398 602	35 700 102	36 656 562	37 644 865
32	Koondamishüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	24 156 366	23 966 401	24 415 947	24 549 278
33	Maksejõuetushüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	6 062 039	6 310 886	6 437 413	6 588 982
34	Sotsiaalmaks hüvitistelt (välja arvatud BTKH)	28 002 601	27 848 453	28 126 962	28 268 355
35	Sotsiaalmaks baasmääras töötuskindlustushüvitisel	4 861 818	4 641 013	4 765 353	4 893 832
36	Teenused töötuskindlustusvahenditest	65 840 358	66 050 925	73 431 276	74 829 925
37	Tööhõiveprogramm	65 840 358	66 050 925	73 431 276	74 829 925
38	Tegevuskulud	68 257 595	71 096 916	73 931 128	76 773 528
39	TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUKULU	373 275 746	372 975 839	385 805 824	391 954 373
40	I SF KOGUKULU	220 462 405	219 274 239	222 752 978	225 953 265
41	II SF KOGUKULU	86 972 983	87 650 675	89 621 570	91 171 183
42	SK KOGUKULU	65 840 358	66 050 925	73 431 276	74 829 925
43	RESERVI KOGUKULU				
	Jooksvate tulude ja kulude vahe				
44	Aasta kogutulem	-14 974 796	4 301 271	10 001 901	22 645 069
45	I SF TULEM	-3 535 504	-11 493 891	-7 397 254	92 526
46	II SF TULEM	26 187 378	11 692 273	12 856 518	17 555 069
47	SK TULEM	-39 758 950	1 746 159	1 961 457	2 191 843
48	RESERVI TULEM	2 132 280	2 356 730	2 581 181	2 805 631
	Varad				
49	NETOVARA (I SF, II SF, SK ja reserv)	577 836 285	582 137 556	592 139 458	614 784 527
50	Vabad vahendid I SF-s	202 903 829	192 941 812	187 222 325	189 138 511
51	Vabad vahendid II SF-s	214 788 456	227 305 585	241 065 516	259 602 555
52	Sihtkapital	68 156 095	69 902 255	71 863 712	74 055 555
53	Reserv	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905

Allikas: töötukassa. Aluseks Rahandusministeeriumi 2025. aasta suvine majandusproгноos (edastatud töötukassale 5.08.2025).

Märkused: I SF – töötuskindlustushüvitiste sihtfond, II SF – koondamise ja tööandja maksejõuetuse hüvitise sihtfond, SK – tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapital. Tabelis on arvutused teostatud ümardamata arvudega.

8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. jaanuaril 2026. a.

9. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks ministeeriumidele ning arvamuse avaldamiseks töötukassale, Eesti Ametiühingute Keskliidule, Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioonile TALO ja Eesti Tööandjate Keskliidule.

Määruse eelnõu on koostatud vastavalt töötukassa nõukogu 27.08.2025 otsusele (lisatud eelnõu seletuskirjale). Töötukassa nõukogu on kuueliikmeline ja sinna kuuluvad lisaks majandus- ja tööstusministrile ning Vabariigi Valitsuse nimetatud liikmele (Rahandusministeeriumi esindaja) järgmiste tööandjate ja töötajate esindusorganisatsioonide esindajad:

- 1) Eesti Ametiühingute Keskliit (1 nõukogu liige);
- 2) Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioon TALO (1 nõukogu liige);
- 3) Eesti Tööandjate Keskliit (2 nõukogu liiget).